

Введение в Стратегическую экологическую оценку (СЭО). Международный опыт.

Марина Хотулева, Эколайн Интернейшнл
Андрей Артов, Эколайн Интернейшнл
Мартин Смутны, Интегра Консалтинг

Проект «Экологически ориентированное региональное развитие Приаралья» (Эко-Арал)

Улучшение регионального и/или секторального планирования через стратегическую экологическую оценку в Приаральском регионе

Что такое СЭО?

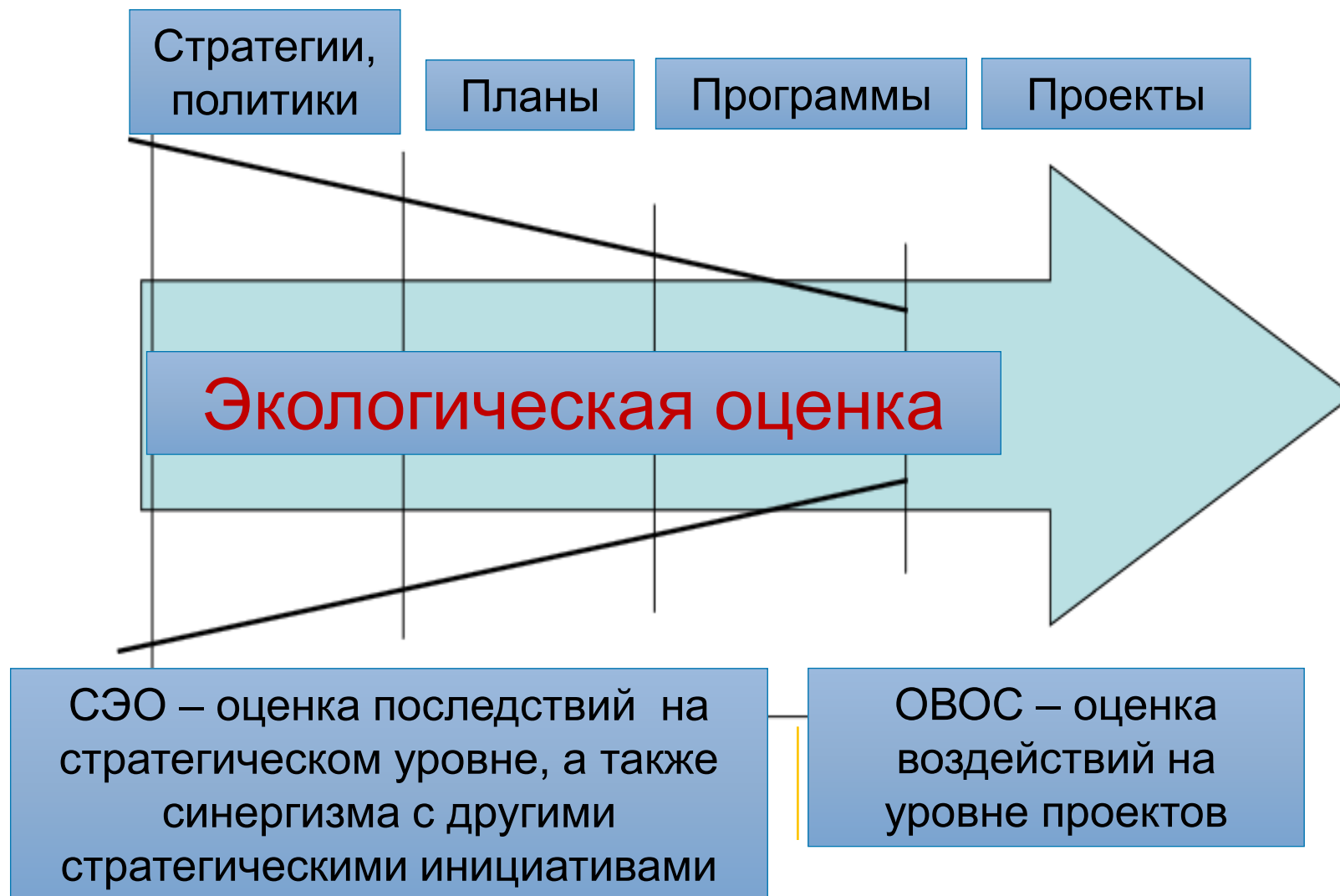
”

СЭО – это систематический процесс, основанный на принципе предупреждения и используемый для анализа экологических последствий предлагаемых планов, программ и других стратегических инициатив и их учета в системе принятия решений

Цель СЭО

Обеспечение учёта и интеграции экологических и социальных (включая здоровье) факторов в стратегический процесс принятия решений, в поддержку экологически обоснованного и устойчивого развития

Иерархия экологических оценок



Историческая справка

- Оценка воздействия на окружающую среду появилась в 1969 году и стала широко применяться с середины 1970-х годов
- Оценка воздействия на окружающую среду работает на уровне проектов и поэтому **не может влиять на ключевые решения**, принятые до разработки конкретных проектов и инвестиций
- Концепция СЭО появилась в начале 1980-х годов **для сопровождения стратегических решений**
- В конце 1980-х и начале 1990-х годов соответственно обязательства по СЭО были включены в национальные стандарты (например, в Канаде, Чехии, Дании, Великобритании)

Международное законодательство

- 2001: Директива Европейской комиссии по СЭО (полное название Директива по оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду)
Все государства-члены ЕС должны внедрить Директиву по СЭО в законодательную систему своих стран к 21 июля 2004 года.
- 2003 (2010): Протокол по СЭО к Конвенции Эспоо
Международные законодательные рамки в том числе для стран-не членов ЕС

Оба документа очень похожи, в некоторых аспектах Протокол шире, чем Директива по СЭО

Область применения

Согласно международным документам, СЭО проводится в отношении планов, программ, политик (ППП и других стратегических документов, которые создают основу для будущих решений по проектам (которые могут потребовать проведения ОВОС).

Области экономики, в которых проведение СЭО обязательно: сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, энергетика, промышленность (включая горную промышленность), транспорт, региональное развитие, управление отходами, управление водными ресурсами, телекоммуникация, туризм, планирование развития городов и сельской местности и землепользование

Место ЭСО в системе принятия решений. СЭО и ОВОС

СЭО – это инструмент принятия решений в системе стратегического планирования, обеспечивающий сбалансированное развитие, с учётом экономических, экологических и социальных факторов

СЭО проводится параллельно и в тесной связи с процессом разработки планового документа (ППП) до его утверждения и принятия решения о реализации. Возможно проведение СЭО при пересмотре / корректировке планового документа

СЭО охватывает стратегические вопросы, которые нельзя или крайне трудно эффективно урегулировать путем принятия управленческих решений на уровне проекта

СЭО – это не мега-ОВОС и не аналитическое исследование. СЭО создаёт основу для принятия более обоснованных решений в отношении проектирования объектов и более качественного проведения ОВОС

Основные этапы СЭО

1. Определение сферы охвата / анализ исходных условий

2. Оценка последствий реализации ПП по ключевым вопросам, разработка мер по смягчению (минимизации негативного эффекта) (включая разработку схемы мониторинга)

3. Составление отчета по СЭО и его представление для проведения консультаций с властями в области ООС и здравоохранения и с общественностью

4. Консультации с заинтересованными сторонами

5. Учет выводов и рекомендаций СЭО в процессе подготовки ППП и принятия решений по реализации документа стратегического планирования

Выгоды и преимущества СЭО

- Обеспечивает высокую степень защиты окружающей среды и здоровья населения
- Улучшает качество планирования и проработки стратегических решений
- Помогает избежать дорогостоящих ошибок
- Повышает эффективность процесса принятия решений и укрепляет государственное управление
- Способствует развитию экологической дипломатии и снижению риска международных конфликтов

Текущая ситуация

- СЭО введена в законодательство и применяется как стандартный инструмент во многих странах мира:
 - США, Канада, Новая Зеландия, ЮАР
 - Китай, Юго-восточная Азия
 - Страны Евросоюза
 - Грузия, Украина
 - Казахстан
- Проведение СЭО часто требуется международными финансовыми организациями и донорами
- Операционные политики Всемирного банка, Азиатского банка развития и др.

Практика проведения СЭО

~ Количество СЭО в год¹

Германия: 3000 – пространственное планирование и 75 – др. сектора

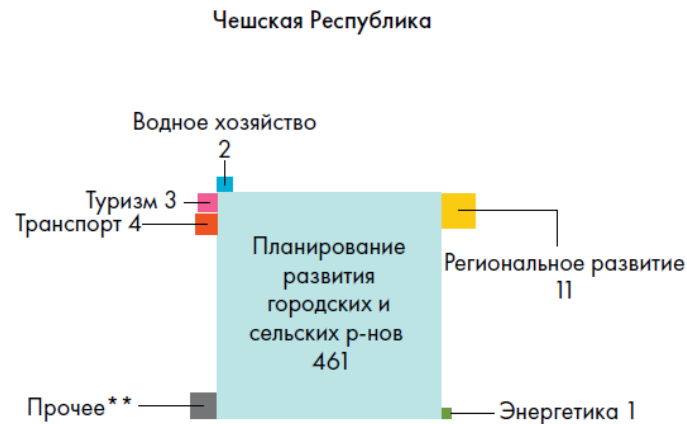
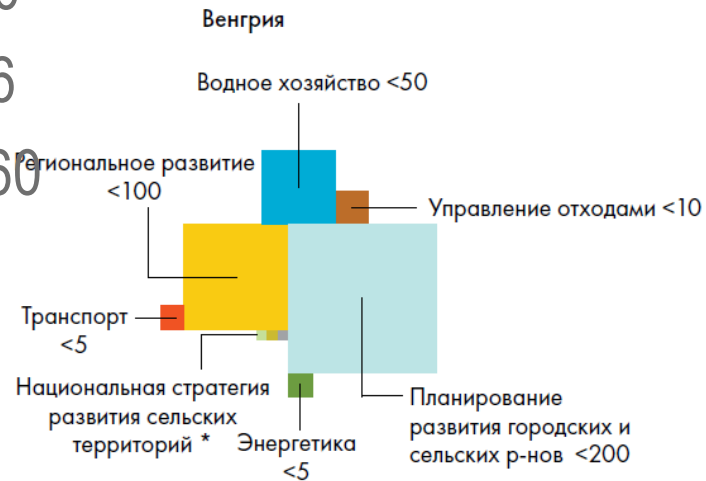
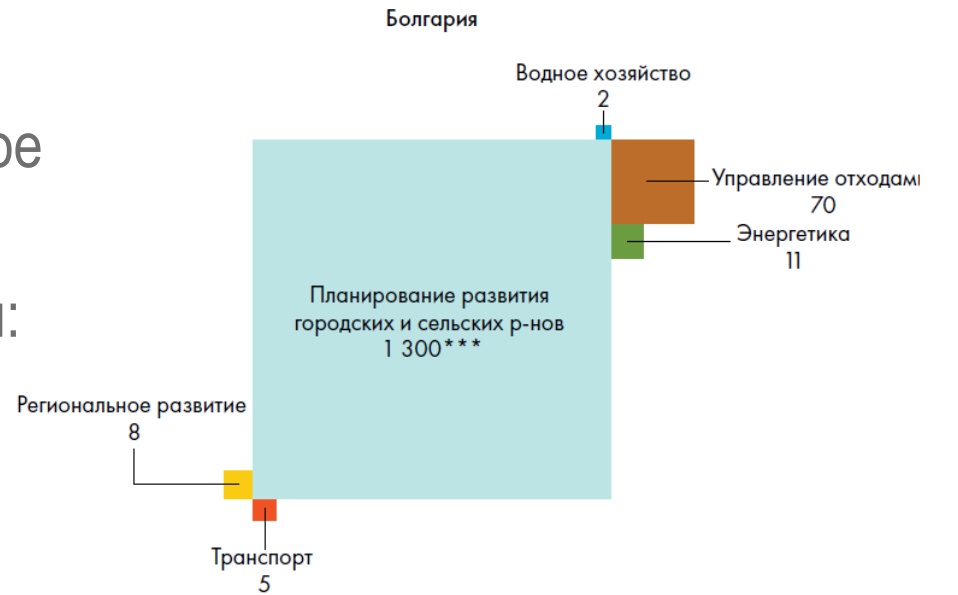
Ирландия, Греция, Литва и Латвия: 40-50

Финляндия: 1400

Италия: 600

Хорватия: 6

Австрия: 160



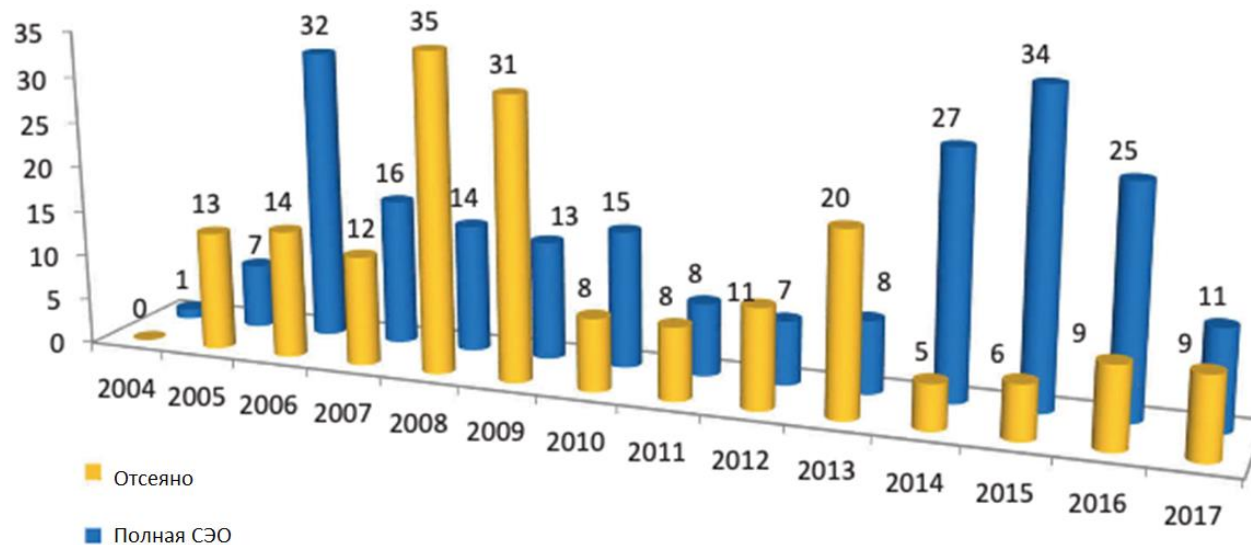
Примеры развития СЭО в Восточной Европе и на пост-советском пространстве

Подходы к СЭО в Чехии

- СЭО применима к планам, программам и политикам на национальном, региональном и местном уровнях
 - *Национальный и региональный уровни: 20 – 50 скринингов/СЭО в год*
 - *Местный уровень: несколько сотен скринингов СЭО в год для местных пространственных планов и их поправок*
- Орган власти, ответственный за СЭО
 - Министерство охраны окружающей среды
 - Региональные правительства (Департаменты СЭО и Оценки воздействия на окружающую среду)
- Консультанты СЭО (индивидуальные лица и компании)
- Информационные системы по СЭО и Оценке воздействия на окружающую среду

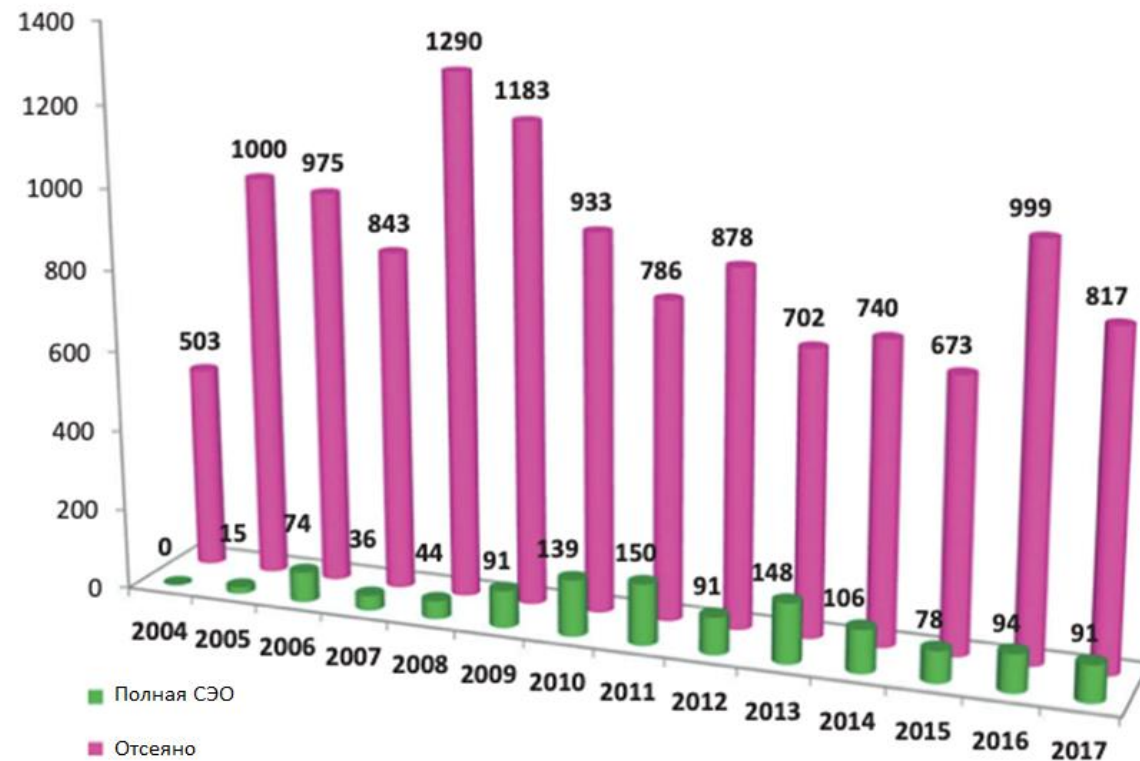
https://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce

Чехия: Скрининг и СЭО



На национальном и региональном уровнях

На местном уровне



Украина:

СЭО Стратегий устойчивого развития четырех районов Крыма (2010)

- Первый опыт СЭО документов местного планирования
- Процессы СЭО и планирования развития тесно взаимосвязаны – рабочая группа по экологии а) выполняла планирование экологического сектора и б) проводила СЭО
- СЭО использована как инструмент интеграции четырех секторов стратегии устойчивого развития (экономика и инфраструктура, сельское хозяйство, социальная сфера, экология)
- В рамках проведения СЭО одного из районов (Бахчисарайского) выполнена оценка экосистемных услуг территории района

С 2018 года СЭО введена в законодательство и применяется как стандартный инструмент

Опыт Российской Федерации

- Пилотные проекты
 - Более 10 пилотных проектов на региональном и местном уровнях. Все проекты выполнялись в отсутствие законодательства, и были активно поддержаны властными структурами
 - Томский пилотный проект:
 - ✓ СЭО Стратегии развития Томской области (2005-2006 годы)
 - ✓ СЭО Стратегии развития Томского (сельского) района
 - ✓ СЭО двух поселений
 - Пилотные проекты в:
 - ✓ Забайкальском крае,
 - ✓ Кемеровской области (Новокузнецкий район),
 - ✓ Амурской, Вологодской областях, и др.
- Формирование законодательства:
 - ✓ Росстандарт разрабатывает ГОСТ по СЭО

Спасибо за внимание!

Проект «Экологически ориентированное региональное развитие Приаралья» (Эко-Арал)

Улучшение регионального и/или секторального планирования через стратегическую экологическую оценку в Приаральском регионе